

TERESA ARMENTA DEU

**JUSTICIA  
DE PROXIMIDAD**

MARCIAL PONS, EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.  
MADRID 2006 BARCELONA

# ÍNDICE

	Pág.
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	9

## INTRODUCCIÓN

### CONFIGURACIONES PREVIAS DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD

I. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD (LA IDEA DEL SERVICIO DE JUSTICIA LOCAL).....	15
II. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y AUTORREGULACIÓN .....	18
III. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y MODELOS ALTERNATIVOS DE JUSTICIA .....	19
IV. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y DERECHOS FUNDAMENTALES (DERECHO AL JUEZ NATURAL; DERECHO DE ACCESO A LOS TRIBUNALES; DERECHO A UN PROCESO SIN DILACIONES INDEBIDAS .....	20
V. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y PROXIMIDAD GEOGRÁFICA (JUSTICIA DE BARRIO Y DE GRANDES CIUDADES).....	21

## CAPÍTULO PRIMERO

### MODELOS DE JUSTICIA DE PROXIMIDAD EN EUROPA: UN ANÁLISIS COMPARADO (GRAN BRETAÑA Y GALES, FRANCIA, ITALIA Y PORTUGAL)

I. ORÍGENES Y ANTECEDENTES DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD ....	24
II. NOTAS DEFINITORIAS DEL JUEZ DE PROXIMIDAD.....	26
III. LAS COMPETENCIAS DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD .....	28
IV. CARACTERÍSTICAS DE LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD .....	31
V. PROCESO DE SELECCIÓN Y NOMBRAMIENTO DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD.....	33

	Pág.
VI. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y GOBIERNO DEL PODER JUDICIAL.....	34
VII. RETRIBUCIÓN DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD .....	35
VIII. PERSONAL AL SERVICIO DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD.....	36
IX. REFLEXIÓN FINAL.....	37

## CAPÍTULO SEGUNDO

### **JUSTICIA DE PROXIMIDAD FUERA DE LA JURISDICCIÓN Y MEDIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS**

I. APARICIÓN DEL CONFLICTO Y POSIBLES MÉTODOS PARA SU RESOLUCIÓN (UN FENÓMENO POLIÉDRICO).....	39
II. MÉTODOS ALTERNATIVOS Y JUSTICIA DE PROXIMIDAD .....	42
III. MÉTODOS ALTERNATIVOS Y DERECHO DE ACCESO AL PROCESO: LAS CLAVES DEL RECURSO A LOS ADR .....	46
1. El acceso a los medios alternativos. Salvaguardar la autonomía de la voluntad.....	47
2. La renuncia al derecho de acceso a los tribunales y el derecho a la tutela judicial efectiva. Tutela de los derechos y acceso al recurso de amparo ..	47
IV. LA NEGOCIACIÓN EN EL MODELO DE ESTADOS UNIDOS COMO PARADIGMA.....	49
1. La negociación en general .....	51
2. «Model Rules y Model Code of Responsibility»: obligación de fidelidad con el cliente; prohibición de amenazas y deber de confidencialidad .....	53
3. Actuaciones legales destinadas a favorecer la negociación .....	55
V. LA CONCILIACIÓN .....	56
1. Conciliación civil .....	57
2. Conciliación laboral .....	59
VI. LA MEDIACIÓN A TRAVÉS DE ALGUNOS EJEMPLOS: ESTADOS UNIDOS, LA NORMATIVA EUROPEA, PORTUGAL Y EL ÁMBITO FAMILIAR EN CATALUÑA .....	60
1. La mediación en Estados Unidos (breve referencia).....	61
2. La mediación en el ámbito de la UE.....	62
3. La mediación de conflictos en los Juzgados de Paz de Portugal .....	64
A) Organización de la mediación .....	64
B) El juez de paz .....	64
C) Los mediadores .....	65
D) El deber de confidencialidad .....	67
E) Representación y asistencia de las partes .....	67
F) Desarrollo de la mediación. Fase de premediación y fase de mediación .....	68
a) La fase de premediación .....	68
b) La fase de mediación.....	69

	Pág.
4. La mediación familiar en Cataluña .....	70
A) Ámbito objetivo de la mediación .....	70
B) Organización de la mediación .....	71
C) Los mediadores.....	71
D) Proceso de mediación.....	72
a) Legitimación .....	72
b) Actuaciones previas .....	72
c) Desarrollo .....	72
5. Conciliación, mediación y justicia de proximidad en el Proyecto de reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial .....	73
VII. EL ÁMBITO PENAL Y SUS ESPECIFICIDADES .....	74
1. La Recomendación núm. R (19) del Comité de Ministros del Consejo de Europa relativa a la mediación en materia penal.....	75
2. La mediación penal en los juzgados de paz de Italia .....	77
3. La reparación.....	77
A) La reparación como tratamiento penal .....	78
B) La reparación como mecanismo compensatorio para la víctima .....	80
C) La reparación como presupuesto para la obtención de beneficios en la ejecución de la pena .....	81
D) La reparación y la conciliación en el proceso de menores .....	81
VIII. RESOLVER EN EQUIDAD .....	82
IX. LA ADMINISTRATIVIZACIÓN COMO FILTRO Y ALTERNATIVA A LA JUSTICIA.....	85

### CAPÍTULO TERCERO

#### JUSTICIA DE PROXIMIDAD EN EL SENO DE LA JURISDICCIÓN

I. PRINCIPIO DE UNIDAD JURISDICCIONAL .....	90
1. Poder judicial y Comunidades Autónomas .....	91
2. Competencias autonómicas en materia de justicia .....	92
II. PRINCIPIO DE EXCLUSIVIDAD .....	93
III. PREVISIONES CONSTITUCIONALES RELATIVAS A LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL .....	94
IV. PREVISIONES CONSTITUCIONALES RELATIVAS AL «ESTATUTO DEL JUEZ» .....	96
V. UNA REFLEXIÓN DESDE LA EXPERIENCIA DE LA HISTORIA: DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA AL PODER JUDICIAL. ¿UN CAMINO DE IDA Y VUELTA? .....	96

## CAPÍTULO CUARTO

## LOS JUECES DE PAZ

I.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA FIGURA DEL JUEZ DE PAZ (LA LLAMADA «JUSTICIA MUNICIPAL» Y LOS JUZGADOS DE PAZ)	103
1.	Los alcaldes como jueces ordinarios .....	104
2.	Del Real Decreto de 1855 a la Ley de reforma de la Administración de justicia de 1907 .....	105
3.	De la Dictadura de Primo de Rivera hasta nuestros días.....	106
II.	EL JUEZ DE PAZ EN LA ACTUALIDAD: VALORACIÓN CRÍTICA DESDE LA PERSPECTIVA DE ASUMIR FUNCIONES DE JUEZ DE PROXIMIDAD .....	107
1.	El Libro Blanco de la Justicia de 1997 .....	107
2.	Los jueces de paz en los diversos Proyectos de justicia de proximidad ..	108
III.	LA CONEXIÓN JUECES DE PAZ. DESAPARICIÓN DE LOS JUECES DE DISTRITO, JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y JUSTICIA DE BARRIO ..	110

## CAPÍTULO QUINTO

## LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD EN LA REGULACIÓN LEGAL

I.	INICIATIVAS ANTERIORES EN TORNO A LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD: DEL MODELO MUNICIPAL A UNA NUEVA CATEGORÍA JUDICIAL.....	113
1.	Anteproyecto de texto articulado de Ley Especial de Barcelona (Plenario del Ayuntamiento de Barcelona, de 20 de mayo de 1994).....	113
2.	Proyecto de Justicia Municipal (1995) .....	114
3.	Proyecto de justicia municipal presentado por el Ayuntamiento de Barcelona en 1995 (Justicia municipal para las grandes ciudades) .....	115
4.	Carta Municipal (Anteproyecto de Texto Articulado de la Ley Especial de Barcelona), 16 de julio de 1997 .....	116
5.	Libro Blanco del Consejo General del Poder Judicial .....	118
6.	Proposición no de ley del Congreso de los Diputados .....	120
7.	Carta Municipal de Barcelona (DOGC, de 8 de enero de 1999).....	121
8.	Pacto de Estado para la reforma de la Justicia, 22 de mayo de 2001 .....	121
9.	Propuesta de resolución sobre «Justicia Local», II Congreso de Municipios de Cataluña (20 de octubre de 2001) .....	122
10.	Libro Verde de la Administración de Justicia (Recomendaciones para la mejora del servicio público de la justicia en Cataluña) .....	124
11.	Borrador del Anteproyecto de reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial.....	125
12.	Anteproyecto de reforma de la LOPJ y las Leyes de Enjuiciamiento Civil y Criminal.....	126
13.	Informe del Consejo General del Poder Judicial al Anteproyecto de Ley Orgánica de Modificación de la Ley 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, en materia de organización de la administración de justicia.....	128
14.	Informes de las Asociaciones Profesionales de Jueces y Magistrados ....	129

	Pág.
II. EL MODELO FINALMENTE ACOGIDO: PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 6/1985, DE 1 DE JULIO DEL PODER JUDICIAL, EN MATERIA DE JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y CONSEJOS DE JUSTICIA .....	130
II. CARACTERÍSTICAS DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD .....	131
1. Una nueva categoría judicial .....	131
2. De una realidad inicial singularizada a la vocación de extensión general. ....	135
3. Demarcación y planta de los juzgados de proximidad .....	138
4. Medios personales, materiales y financieros (las competencias de las Comunidades Autónomas) .....	139
III. EL JUEZ DE PROXIMIDAD .....	143
1. El modelo de juez .....	143
A) Sistemas de Selección .....	143
B) La formación inicial de los jueces y otros criterios valorativos .....	148
C) Reflexión final .....	150
2. Requisitos para el acceso a la categoría de juez de proximidad .....	152
3. Convocatoria y proceso de selección .....	155
4. Régimen estatutario de los jueces de proximidad .....	156
A) Sustituciones.....	157
B) Reparto .....	157
C) Abstención y recusación.....	157
D) Auxilio judicial.....	158
E) Juez decano.....	158
5. Acceso al juez de primera instancia e instrucción.....	158
IV. ÁMBITO OBJETIVO DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD .....	159
1. El ámbito objetivo en las diferentes iniciativas sobre Justicia de Proximidad.....	160
2. La eliminación del ámbito laboral y la reincorporación del contencioso-administrativo .....	163
3. Cuestiones de competencia .....	164
V. PROCEDIMIENTOS DE LOS QUE CONOCEN LOS JUECES DE PROXIMIDAD: .....	166
INTRODUCCIÓN .....	166
PROCEDIMIENTOS CIVILES.....	167
1. Juicio verbal por deudas inferiores a los tres mil euros .....	167
A) Demanda, admisión y citación a las partes; .....	168
B) Acumulación de acciones: algunas cuestiones .....	170
C) Actuaciones previas a la vista.....	173
D) Vista .....	175
a) Inasistencia a la vista y sus consecuencias .....	175
b) Desarrollo de la vista.....	176
c) Alegaciones del demandante y del demandado.....	176
d) Resolución sobre cuestiones procesales .....	176
e) Fijación hechos, proposición de pruebas y práctica de pruebas. ....	177

	Pág.
E) Resolución .....	179
F) Condena en costas.....	179
G) Recursos .....	180
<i>a)</i> Disposiciones generales comunes a todos los recursos.....	181
<i>b)</i> Recurso de reposición .....	182
<i>c)</i> Recurso de revisión .....	183
<i>d)</i> Resoluciones orales.....	183
2. Juicio verbal con especialidades por tratarse de un desahucio por falta de pago o cantidades debidas .....	184
A) Demanda.....	184
B) Vista .....	185
C) Recursos .....	186
3. Proceso monitorio cuando la deuda no exceda de tres mil euros .....	186
A) Ámbito del proceso monitorio ante el juez de proximidad .....	187
B) Documentos que deben acompañar a la petición .....	188
<i>a)</i> Acreditación mediante los documentos del primer apartado del art. 812.1 LEC.....	188
<i>b)</i> Acreditación a través de los instrumentos señalados en el art. 812.2 LEC.....	189
C) Procedimiento.....	189
<i>a)</i> Reglas para determinar la competencia objetiva y territorial ..	189
<i>b)</i> Petición inicial del procedimiento monitorio .....	190
<i>c)</i> Documentos que deben acompañar a la petición inicial .....	191
<i>d)</i> Solicitud de medidas cautelares .....	192
<i>e)</i> Postulación .....	192
<i>f)</i> Admisión de la petición y requerimiento de pago .....	192
<i>g)</i> Inadmisión de la petición inicial y requerimiento de pago .....	193
<i>h)</i> Admisión de la petición y requerimiento de pago .....	193
D) Incomparecencia del deudor requerido y despacho de la ejecución. Intereses .....	195
E) Pago del deudor y archivo .....	196
F) Oposición del deudor .....	196
<i>a)</i> Contenido de la oposición .....	197
<i>b)</i> Efectos anudados a formular oposición .....	198
<i>c)</i> Sentencia, costas y recursos .....	198
4. Las tercerías de dominio que se susciten en la ejecución de sus propias sentencias; la rescisión de sentencias firmes y nueva audiencia al demandado rebelde .....	199
PROCESOS PENALES .....	199
1. Juicio de faltas y enjuiciamiento rápido de faltas .....	199
A) Competencia objetiva, territorial y funcional.....	201
B) Especialidades predicables de ambos tipos de juicios de faltas .....	201
<i>a)</i> Asistencia letrada y ausencia del denunciado .....	201
<i>b)</i> Presencia del Ministerio fiscal .....	202

	Pág.
2. Juicio de faltas ordinario .....	203
A) Incoación y señalamientos .....	203
B) Preparación y citaciones .....	204
<i>a)</i> En general, la cuestión de imparcialidad.....	204
<i>b)</i> Actos preparatorios y citaciones concretas .....	205
C) Vista y conclusiones .....	206
D) Conformidad en el juicio de faltas .....	208
E) Sentencia en el juicio de faltas y notificación.....	211
F) Recursos .....	212
G) Ejecución de la sentencia .....	213
H) Costas procesales .....	213
3. Enjuiciamiento rápido de faltas.....	214
A) Procedencia .....	214
B) Casos en que resulta imposible celebrar el enjuiciamiento inmediato.	215
C) Actuaciones de la policía judicial y citaciones del juzgado de guar-	
día .....	216
D) Actuaciones del juzgado de guardia.....	217
PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	217
4. Procedimiento Abreviado .....	218
A) Demanda.....	218
B) Admisión de la demanda .....	219
C) Preparación del juicio y citación a las partes para la vista .....	220
D) Vista .....	220
<i>a)</i> Actuaciones iniciales.....	221
<i>b)</i> Desarrollo de la vista: fases.....	221
<i>c)</i> Prueba .....	223
<i>d)</i> Sentencia .....	223
<i>f)</i> Recursos .....	224
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	227